



## El govern local en la reforma de l'estat de les autonomies

22 I 23 DE NOVEMBRE DE 2004

DIRECTORS: **Tomàs Font i Llovet**  
**Ferran Torres Cobas**

### CURSOS DE TARDOR



Universitat Internacional  
Menéndez Pelayo



Diputació de Barcelona  
s'ha de municipis

Ajuntament de Barcelona



Patrocina:



Diputació de Barcelona  
s'ha de municipis

## CURSOS DE TARDOR

### Directors:

**Tomàs Font i Llovet**  
Catedràtic de Dret Administratiu  
Institut de Dret Públic  
Universitat de Barcelona

**Ferran Torres Cobas**  
Director dels Serveis Jurídics  
Diputació de Barcelona

### Coordinador:

**Alfredo Galán Galán**  
Professor titular de Dret Administratiu  
Institut de Dret Públic  
Universitat de Barcelona

### Contingut:

L'objectiu del curs es analitzar la posició que ha de prendre el govern local en l'actual procés de reforma de l'estat de les autonomies, passats ja més de vint-i-cinc anys des de l'aprovació de la Constitució. Aquest procés de reforma, com a mostra de la seva complexitat, es bifurca en dues direccions, afectant respectivament els àmbits local i autonòmic de l'organització territorial.

Els darrers canvis legislatius en l'àmbit local han vingut acompanyats de la recent Llei de mesures per a la modernització del govern local, que introdueix un conjunt de reformes considerades inajornables, que tendeixen a la racionalització i modernització de la regulació continguda a la Llei de bases de règim local. En qualsevol cas, i segons declara el mateix legislador en l'exposició de motius de la llei de reforma, la seva aprovació es realitza "sense perjudici que l'objectiu últim ha de ser l'elaboració d'una nova Llei de bases de règim local, que constitueixi un instrument adequat perquè els nostres governs locals afrontin els complexos reptes que els presenten els començaments del segle XXI". Queden pendents de decisió legislativa, a més d'altres qüestions, la reforma del sistema electoral local i el finançament local.

Paral·lelament a la reforma del règim local, els processos de reforma dels estatuts d'autonomia, actualment en marxa, poden incidir també en la configuració del govern local perquè han de donar resposta, entre altres qüestions, a la forma d'articulació del principi de subsidiarietat, la determinació dels nivells d'organització territorial a la respectiva comunitat i dels mecanismes de participació municipal en les institucions autonòmiques i estatals.

En aquest context, el curs es presenta com un punt de trobada d'experts procedents de l'àmbit acadèmic i de les administracions interessades, amb la finalitat de fer el balanç de les modificacions legislatives ja produïdes i de debatre les perspectives de reforma tant del règim local com dels estats d'autonomia. El curs es dirigeix a tots aquells responsables polítics, funcionaris, professionals i universitaris vinculats al món del dret i del govern local.

Patrocinador:	Diputació de Barcelona
Preu de la matrícula:	140 € (als estudiants universitaris se'ls aplicarà la matrícula reduïda de 90 €) Codi: 5019
Inscripció i matrícula:	CUIMPB - Centre Ernest Lluch, Secretaria d'Alumnes Edifici de l'Antic Teatre (accés pel CCCB) C/ Montalegre, 5, 08001 Barcelona Tel. 933 017 555/ 933 020 634 ana.camps@cuimpb.es
Pàgina web:	www.cuimpb.es
Formes de pagament:	Transferència o ingrés en efectiu a: Banc Sabadell Via Lletana, 47, 08003 Barcelona Núm. de compte: 0081-0057-37-0001403046

A les persones matriculades que acreditin la seva assistència a totes les sessions del curs, se'ls expedirà un certificat d'assistència equivalent a 15 hores lectives.

## PROGRAMA

### Dilluns, 22 de novembre

9.30 h	Inauguració i presentació <b>Excm. Sr. Celestino Corbacho i Chaves</b> President <i>Diputació de Barcelona</i> <b>Tomàs Font i Llovet</b> <b>Ferran Torres Cobas</b>
<b>La reforma de la Llei de bases de règim local</b>	
10.00 h	Una visió sobre la Llei de modernització del Govern Local <b>Luciano Parejo Alfonso</b> Catedràtic de Dret Administratiu <i>Universidad Carlos III de Madrid</i>
11.00 h	Pausa - Cafè
11.30 h	Balanç de la reforma: en especial, grans ciutats i funció pública <b>Miguel Sánchez Morón</b> Catedràtic de Dret Administratiu <i>Universidad de Alcalá de Henares</i>
12.30 h	Perspectives de reforma del règim local <b>Manuel Zafra Victor</b> Director general de Cooperació Territorial <i>Ministerio de Administraciones Públicas</i>
<b>La reforma del sistema electoral local: elecció directa de l'alcalde?</b>	
16.00 h	Balanç de les experiències comparades i criteris per a la reforma a Espanya <b>Francesc Pallarès i Porta</b> Catedràtic de Ciència Política <i>Universitat Pompeu Fabra</i>
<b>El finançament local: autonomia i suficiència</b>	
17.00 h	Estat i comunitats autònomes en la reforma del finançament local <b>Joaquim Solé i Vilanova</b> Catedràtic d'Hisenda Pública <i>Universitat de Barcelona</i>

### Dimarts, 23 de novembre

#### El govern local en la reforma dels estats

9.00 h	La visió de l'Administració de la Generalitat de Catalunya <b>Albert Pereira Solé</b> Director general d'Administració Local <i>Generalitat de Catalunya</i>
10.00 h	Autonomia municipal i subsidiarietat en la reforma dels estats d'autonomia <b>Francisco Velasco Caballero</b> Director de l'Institut de Dret Local <i>Universidad Autónoma de Madrid</i>
11.00 h	Pausa - Cafè
11.30 h	Nivells d'organització territorial i reforma dels estats <b>Gerardo Ruiz-Rico</b> Catedràtic de Dret Constitucional <i>Universidad de Jaén</i>
12.30 h	Participació municipal en les institucions autònòmiques i estats <b>Luciano Vandelli</b> Conseller de Relacions Institucionals Regió Emilia-Romagna, Itàlia Catedràtic de Dret Administratiu

#### La reforma de l'estatut de Catalunya

16.00 h	Potencialitats i límits de la reforma de l'estatut <b>Carles Viver i Pi Sunyer</b> Catedràtic de Dret Constitucional <i>Universitat Pompeu Fabra</i> Director de l'Institut d'Estudis Autònoms
17.00 h	Conclusions <b>Tomàs Font i Llovet</b> <b>Ferran Torres Cobas</b>
18.00 h	Clausura <b>Excm. Sr. Jordi Sevilla Segura</b> Ministre d'Administracions Públiques



**C\***  
Cultura y  
Conocimiento

# El gobierno local en la reforma del estado de las autonomías

22 Y 23 DE NOVIEMBRE DE 2004

**DIRECTORES:** Tomàs Font i Llovet  
Ferran Torres Cobas

**CURSOS DE OTOÑO**



Ajuntament de Barcelona



Patrocina:



## CURSOS DE OTOÑO

**Directores:**

**Tomàs Font i Llovet**

Catedrático de Derecho Administrativo  
Instituto de Derecho Público  
Universitat de Barcelona

**Ferran Torres Cobas**

Director de los Servicios Jurídicos  
Diputació de Barcelona

**Coordinador:**

**Alfredo Galán Galán**

Profesor titular de Derecho Administrativo  
Instituto de Derecho Público  
Universitat de Barcelona

**Contenido:**

El curso tiene como objeto analizar la posición que debe corresponder al gobierno local en el actual proceso de reforma del Estado de las autonomías, transcurridos ya más de veinticinco años desde la aprobación de la Constitución. Este proceso de reforma, como muestra de su complejidad, se bifurca en dos direcciones, afectando respectivamente a los ámbitos local y autonómico de la organización territorial.

Los últimos cambios legislativos en el ámbito local han venido de la mano de la reciente Ley de medidas para la modernización del gobierno local, que introduce un conjunto de reformas, consideradas inaplazables, tendentes a la racionalización y modernización de la regulación contenida en la Ley de bases de régimen local. De todos modos, y según declara el propio legislador en la exposición de motivos de la ley de reforma, su aprobación se realiza "sin perjuicio de que el objetivo último debe ser la elaboración de una nueva Ley de bases de régimen local, que constituya un instrumento adecuado para que nuestros gobiernos locales afronten los complejos retos que les presentan los albores del siglo XXI". Quedan pendientes de decisión legislativa, además de otras cuestiones, la reforma del sistema electoral local y la financiación local.

En paralelo a la reforma del régimen local, los procesos de reforma de los estatutos de autonomía actualmente en marcha pueden incidir también en la configuración del gobierno local, y deben dar respuesta, entre otras cuestiones, a la forma de articulación del principio de subsidiariedad, la determinación de los niveles de organización territorial dentro de la respectiva comunidad y de los mecanismos de participación municipal en las instituciones autonómicas y estatales.

# EL GOBIERNO LOCAL EN LA REFORMA DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS

22 Y 23 DE NOVIEMBRE DE 2004

En este contexto, el curso se presenta como un punto de encuentro de expertos provenientes del ámbito académico y de las administraciones interesadas, con la finalidad de hacer el balance de las modificaciones legislativas ya producidas y de debatir las perspectivas de reforma tanto del régimen local como de los estatutos de autonomía. El curso se dirige, por lo tanto, a todos aquellos responsables políticos, funcionarios, profesionales y universitarios vinculados al mundo del derecho y del gobierno local.

Patrocinador:	Diputació de Barcelona
Precio de la matrícula:	140 € (a los estudiantes universitarios se les aplicará la matrícula reducida de 90 €) Códigos: 5019
Inscripción y matrícula:	CUIMPB - Centre Ernest Lluch, Secretaría de Alumnos Edificio del Antiguo Teatro (acceso por el CCCB) C/ Montalegre, 5. 08001 Barcelona Tel. 933 017 555/ 933 020 634 ana.camps@cuimpb.es
Página web:	www.cuimpb.es
Formas de pago:	Transferencia o ingreso en efectivo en: Banc Sabadell Via Laietana, 47. 08003 Barcelona Núm. de cuenta: 0081-0057-37-0001403046

A las personas matriculadas que acrediten la asistencia a todas las sesiones del curso, les será expedido un certificado de asistencia al equivalente a 15 horas lectivas.

## PROGRAMA

### Lunes, 22 de noviembre

9.30 h Inauguración y presentación  
**Excmo. Sr. Celestino Corbacho i Chaves**  
Presidente  
*Diputació de Barcelona*  
**Tomàs Font i Llovet**  
**Ferran Torres Cobas**

### La reforma de la Ley de bases de régimen local

10.00 h Una visión sobre la Ley de modernización del gobierno local  
**Luciano Parejo Alfonso**  
Catedrático de Derecho Administrativo  
*Universidad Carlos III de Madrid*

11.00 h Pausa - Cafè

11.30 h Balance de la reforma: en especial, grandes ciudades y función pública  
**Miguel Sánchez Morón**  
Catedrático de Derecho Administrativo  
*Universidad de Alcalá de Henares*

12.30 h Perspectivas de reforma del régimen local  
**Manuel Zafra Víctor**  
Director general de Cooperación Territorial  
*Ministerio de Administraciones Públicas*

### La reforma del sistema electoral local: ¿elección directa del alcalde?

16.00 h Balance de las experiencias comparadas y criterios para la reforma en España  
**Francesc Pallarès i Porta**  
Catedrático de Ciencia Política  
*Universitat Pompeu Fabra*

### La financiación local: autonomía y suficiencia

17.00 h Estado y comunidades autónomas en la reforma de la financiación local  
**Joaquim Solé i Vilanova**  
Catedrático de Hacienda Pública  
*Universitat de Barcelona*

### Martes, 23 de noviembre

### El gobierno local en la reforma de los Estatutos

9.00 h La visión de la Administración de la Generalitat de Catalunya  
**Albert Pereira Solé**  
Director general de Administración Local  
*Generalitat de Catalunya*

10.00 h Autonomía municipal y subsidiariedad en la reforma de los estatutos de autonomía  
**Francisco Velasco Caballero**  
Director del Instituto de Derecho Local  
*Universidad Autónoma de Madrid*

11.00 h Pausa - Cafè

11.30 h Niveles de organización territorial y reforma de los estatutos  
**Gerardo Ruiz-Rico**  
Catedrático de Derecho Constitucional  
*Universidad de Jaén*

12.30 h Participación municipal en las instituciones autonómicas y estatales  
**Luciano Vandelli**  
Consejero de Relaciones Institucionales  
Región Emilia-Romagna, Italia  
Catedrático de Derecho Administrativo

### La reforma del estatuto de Cataluña

16.00 h Potencialidades y límites de la reforma del estatuto  
**Carles Viver i Pi Sunyer**  
Catedrático de Derecho Constitucional  
*Universitat Pompeu Fabra*  
Director del *Instituto de Estudios Autonómicos*

17.00 h Conclusiones  
**Tomàs Font i Llovet**  
**Ferran Torres Cobas**

18.00 h Clausura  
**Excmo. Sr. Jordi Sevilla Segura**  
Ministro de Administraciones Públicas