



FACULTAT DE DRET
UNIVERSITAT DE BARCELONA
ESCOLA DE POSTGRAU

JORNADAS

El impacto de la DIRECTIVA DE SERVICIOS y de la legislación de transposición en las Administraciones Públicas: aspectos generales y sectoriales

Àrea de Dret Administratiu
Departament de Dret Administratiu i Dret Processal
Facultat de Dret
Universitat de Barcelona



PRESENTACIÓN

La Directiva 2006/123/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior, introduce toda una serie de medidas dirigidas a eliminar obstáculos al desarrollo de actividades de servicios en un espacio sin fronteras en el que estén garantizadas las libertades fundamentales de establecimiento y prestación de servicios que establece el Derecho originario de la Unión Europea. Todo ello, implica un cambio de cultura administrativa en el que se reduce el ámbito de aplicación de los controles administrativos previos, como la autorización, potenciándose los controles administrativos posteriores, como la inspección administrativa. Con carácter general, el inicio de la actividad de servicios se realiza mediante una mera comunicación previa y/o declaración responsable, que, hasta ahora, tenían un papel prácticamente marginal en nuestro ordenamiento jurídico.

Esta Directiva, que se aprueba en un contexto de bonanza económica, debe aplicarse, en cambio, en una situación de crisis y recesión económica, con todas las disfunciones que ello supone. Una vez ya ha acabado el plazo de transposición de la Directiva y empieza a funcionar el nuevo sistema, parece necesario realizar una valoración de cómo se ha llevado a cabo este proceso de implementación por las Administraciones públicas. En definitiva, se trata de determinar si es una mera transposición formal a través de un complejo marco jurídico y qué dificultades comporta llevar a la práctica todo este proceso. Con esta Jornada, se pretende realizar una reflexión general sobre las diferentes medidas que con carácter general impone la Directiva a través de un examen de los diversos ámbitos sectoriales (comercio, turismo, espectáculos, transporte y medio ambiente). Ello se realiza con una referencia especial a las Administraciones autonómicas y locales quienes son, en gran medida, las que deben poner en marcha toda una serie de mecanismos para hacer compatible el funcionamiento real de nuestra sociedad con la normativa europea, mientras que el Estado central se ha escudado en las denominadas "Ley paraguas" y "Ley ómnibus". También, se impone una reflexión de si la Directiva en el proceso de transposición ha sido utilizada como un pretexto para generalizar, más allá de su ámbito de aplicación, una serie de medidas que comportan en la práctica la desregulación de amplios sectores de intervención administrativa y una traslación de las funciones de control al sector privado en detrimento de las garantías que ofrece al ciudadano el Derecho administrativo.

PROGRAMA

DIA 9 DE MARZO DE 2011

Moderadora: Dra. D^a Belén Noguera de la Muela. *Profesora Titular de Derecho Administrativo.* Universitat de Barcelona

09.30 horas

La Directiva de Servicios en el marco del Derecho de la Unión Europea: ¿Liberalización o desregulación?

Dr. D. Tomás-Ramón Fernández Rodríguez. *Catedrático de Derecho Administrativo.* Universidad Complutense de Madrid

10.15 horas

El impacto de la Directiva de Servicios en los colegios profesionales
Dr. D. Joan Manuel Trayter Jiménez. *Catedrático de Derecho Administrativo.* Universitat de Girona

11.00 horas

El impacto de la Directiva de Servicios en la Administración electrónica y la ventanilla única

Dr. D. Eduardo Gamero Casado. *Catedrático de Derecho Administrativo.* Universidad Pablo Olavide

11.45 horas

Pausa-Café

Moderador: Sr. D. Josep Aldomà i Buixadé. *Profesor Titular EU de Derecho Administrativo.* Universitat de Barcelona

12.15 horas

El impacto de la Directiva de Servicios en la Administración local
Dr. D. Francisco Velasco Caballero. *Catedrático de Derecho Administrativo.* Universidad Autónoma de Madrid

13.00 horas

Libertad de establecimiento de los prestadores de servicios: autorización, declaración responsable, comunicación previa y silencio positivo
Dr. D. Vicenç Aguado i Cudolà. *Profesor Titular de Derecho Administrativo. Acreditado Catedrático de Universidad.* Universitat de Barcelona

13.45 horas

Debate

14.15 horas

Pausa-Comida

Moderador: Dr. D. Vicenç Aguado i Cudolà. *Profesor Titular de Derecho Administrativo. Acreditado Catedrático de Universidad.* Universitat de Barcelona

16.30 horas

La transposición de la Directiva de Servicios en Italia: la segnalazione certificata di inizio attività (scia) y el silenzio assenso

Dr. D^a Vera Parisio. *Catedrática de Derecho Administrativo.* Università degli Studi di Brescia

17.15 horas

El sector del taxi y la liberalización de los vehículos de alquiler con conductor

Dr. D. Marc Tarrés Vives. *Profesor Lector de Derecho Administrativo.* Universitat de Barcelona

DIA 10 DE MARZO DE 2011

Moderadora: Dra. D^a Ángeles de Palma del Teso. *Profesora Titular de Derecho Administrativo.* Universitat de Barcelona

09.30 horas

El impacto de la Directiva de Servicios en el sector del comercio: especial referencia a la implantación de los grandes establecimientos comerciales

Dr. D^a Belén Noguera de la Muela. *Profesora Titular de Derecho Administrativo.* Universitat de Barcelona

10.15 horas

La contratación pública y la simplificación administrativa en la Directiva de Servicios

Dr. D. José María Gimeno Feliú. *Catedrático de Derecho Administrativo.* Universidad de Zaragoza

11.00 horas

El impacto de la Directiva de Servicios en la policía de espectáculos públicos

Dr. D. Rafael Barranco Vela. *Catedrático EU de Derecho Administrativo.* Universidad de Granada

11.45 horas

Pausa-Café

Moderador: Dr. D. Vicenç Aguado i Cudolà. *Profesor Titular de Derecho Administrativo. Acreditado Catedrático de Universidad.* Universitat de Barcelona

12.15 horas

La incidencia de la Directiva de Servicios en el medio ambiente
Dr. D. Gerardo García-Álvarez García. *Profesor Titular de Derecho Administrativo. Acreditado Catedrático de Universidad.* Universidad de Zaragoza

13.00 horas

El impacto de la Directiva de Servicios en el turismo
Sr. D. Óscar Casanovas i Ibáñez. *Profesor Titular de Derecho del Turismo.* EUHT-CETT adscrita a la Universitat de Barcelona

13.45 horas

Debate

DIRECCIÓN ACADÉMICA Y COORDINACIÓN

Dr. D. Vicenç Aguado i Cudolà. *Profesor Titular de Derecho Administrativo. Acreditado Catedrático de Universidad. Investigador principal del proyecto I+D+i: "Derechos de la ciudadanía, libertad de establecimiento y prestación de servicios en la Unión Europea" DER2009-08579.* Universitat de Barcelona.

Dra. D^a Belén Noguera de la Muela. *Profesora Titular de Derecho Administrativo. Directora del Departamento de Derecho Administrativo y Derecho Procesal.* Universitat de Barcelona.

SECRETARIA ACADÉMICA

Sra. D^a Alina del Carmen Nettel Barrera. *Profesora de Derecho Administrativo.* Universitat de Barcelona

ORGANIZAN

Equipo de Investigación del Proyecto I+D+i: "Derechos de la ciudadanía, libertad de establecimiento y prestación de servicios en la Unión Europea" ref: der2009-08579 (Ministerio de Ciencia e Innovación).

Àrea de Dret Administratiu. Facultat de Dret. Universitat de Barcelona
Escola de Postgrau. Facultat de Dret. Universitat de Barcelona
Con el apoyo de la Secretaria d'Universitats i Recerca. Departament d'Economia i Coneixement. Generalitat de Catalunya (expedient 2010 ARCS1-00040).

Escola d'Administració Pública de Catalunya. Generalitat de Catalunya

Lugar de celebración: Facultat de Derecho de la Universidad de Barcelona. Aula Magna. Avda. Diagonal, 684. 08034 Barcelona.

Información: Escuela de Postgrado, Facultat de Derecho, Universidad de Barcelona. Sra. Elisenda Pérez. Tel. 934037658. escolapostgrau.dret@ub.edu

Inscripción: Público en general: 40 €. Deberá enviarse una solicitud de inscripción antes del día 4 de marzo a la dirección de correo: escolapostgrau.dret@ub.edu

Estudiantes de licenciatura, diplomatura o grado, en especial Derecho, Trabajo Social y Ciencia Política y de la Administración: 20 €. Para realizar la inscripción los estudiantes deberán dirigirse a la Secretaría de la Facultad de Derecho de la Universidad de Barcelona, entre el día 7 de febrero y el 4 de marzo.

Certificado de aprovechamiento y reconocimiento de créditos: A todas las personas inscritas se les expedirá un certificado de asistencia. A los estudiantes, además, se les reconocerán: 1 crédito (licenciatura o diplomatura) ó 10 horas de reconocimiento de créditos ETCS (grado). El reconocimiento del crédito o de las horas requiere la inscripción y asistencia a las sesiones así como la entrega de un trabajo de tres páginas de resumen y valoración personal de las jornadas.



FACULTAT DE DRET
UNIVERSITAT DE BARCELONA
ESCOLA DE POSTGRAU

JORNADES

L'impacte de la DIRECTIVA DE SERVEIS i de la legislació de transposició en les administracions públiques: aspectes generals i sectorials

Àrea de Dret Administratiu
Departament de Dret Administratiu i Dret Processal
Facultat de Dret
Universitat de Barcelona



PRESENTACIÓ

La Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis al mercat interior, introdueix tot un seguit de mesures dirigides a eliminar obstacles al desenvolupament d'activitats de serveis en un espai sense fronteres en el qual estiguin garantides les llibertats fonamentals d'establiment i prestació de serveis que estableix el Dret originari de la Unió Europea. Tot això, implica un canvi de cultura administrativa en el qual es redueix l'àmbit d'aplicació dels controls administratius previs, com l'autorització, potenciant els controls administratius posteriors, com la inspecció administrativa. Amb caràcter general, l'inici de l'activitat de serveis es realitza mitjançant una mera comunicació prèvia i/o declaració responsable, que, fins ara, tenien un paper pràcticament marginal en el nostre ordenament jurídic.

Aquesta Directiva, que s'aprova en un context de bonança econòmica, ha d'aplicar-se, en canvi, en una situació de crisi i recessió econòmica, amb totes les disfuncions que això suposa. Una vegada ja ha acabat el termini de transposició de la Directiva i que comença a funcionar el nou sistema, sembla necessari realitzar una valoració de com s'ha portat a terme aquest procés d'implementació per les Administracions públiques. En definitiva, es tracta de determinar si és una mera transposició formal a través d'un complex marc jurídic i quines dificultats comporta dur a la pràctica tot aquest procés. Caldria doncs una reflexió general sobre les diferents mesures que amb caràcter general imposa la Directiva mitjançant un examen dels diversos àmbits sectorials (comerç, turisme, espectacles, transport i medi ambient). Aquesta s'ha de realitzar amb una referència especial a les Administracions autonòmiques i locals, les que són, en gran mesura, les que han d'engegar tot un seguit de mecanismes per fer compatible el funcionament real de la nostra societat amb la normativa europea, per la seva banda l'Estat central s'ha escudat en les denominades "Llei paraigües" i "Llei ómnibus". També s'imposa una reflexió de si la Directiva en el procés de transposició ha estat utilitzada com un pretext per a generalitzar, més enllà del seu àmbit d'aplicació, una sèrie de mesures que comporten en la pràctica la desregulació d'amplis sectors d'intervenció administrativa i una translació de les funcions de control al sector privat en detriment de les garanties que ofereix al ciutadà el Dret administratiu.

PROGRAMA

DIA 9 DE MARÇ DE 2011

Moderadora: Dra. Belén Noguera de la Muela. *Professora Titular de Dret Administratiu.* Universitat de Barcelona

09.30 hores

La Directiva de Serveis en el marc del Dret de la Unió Europea: Liberalització o desregulació?

Dr. Tomás-Ramón Fernández Rodríguez. *Catedràtic de Dret Administratiu.* Universidad Complutense de Madrid

10.15 hores

L'impacte de la Directiva de Serveis en els col·legis professionals

Dr. Joan Manuel Trayter Jiménez. *Catedràtic de Dret Administratiu.* Universitat de Girona

11.00 hores

L'impacte de la Directiva de Serveis en l'Administració electrònica i la finestra única

Dr. Eduardo Gamero Casado. *Catedràtic de Dret Administratiu.* Universidad Pablo Olavide

11.45 hores

Pausa-Cafè

Moderador: Sr. Josep Aldomà i Buixadé. *Professor Titular EU de Dret Administratiu.* Universitat de Barcelona

12.15 hores

L'impacte de la Directiva de Serveis en l'Administració local

Dr. Francisco Velasco Caballero. *Catedràtic de Dret Administratiu.* Universidad Autónoma de Madrid

13.00 hores

Llibertat d'establiment dels prestadors de serveis: autorització, declaració responsable, comunicació prèvia i silenci positiu

Dr. Vicenç Aguado i Cudolà. *Professor Titular de Dret Administratiu.* Acreditat Catedràtic d'Universitat. Universitat de Barcelona

13.45 hores

Debat

14.15 hores

Pausa-Menjar

Moderador: Dr. Vicenç Aguado i Cudolà. *Professor Titular de Dret Administratiu.* Acreditat Catedràtic d'Universitat. Universitat de Barcelona

16.30 hores

La transposició de la Directiva de Serveis a Itàlia: la segnalazione certificata di inizio attività (scia) i el silenzio assenso

Dra. Vera Parisio. *Catedràtica de Dret Administratiu.* Università degli Studi di Brescia

17.15 hores

El sector del taxi i la liberalització dels vehicles de lloguer amb conductor

Dr. Marc Tarrés Vives. *Professor Lector de Dret Administratiu.* Universitat de Barcelona

DIA 10 DE MARÇ DE 2011

Moderadora: Dra. Àngeles de Palma del Teso. *Professora Titular de Dret Administratiu.* Universitat de Barcelona

09.30 hores

L'impacte de la Directiva de Serveis en el sector del comerç: especial referència a la implantació dels grans establiments comercials

Dra. Belén Noguera de la Muela. *Professora Titular de Dret Administratiu.* Universitat de Barcelona

10.15 hores

La contractació pública i la simplificació administrativa en la Directiva de Serveis

Dr. Jose María Gimeno Feliú. *Catedràtic de Dret Administratiu.* Universidad de Zaragoza

11.00 hores

L'impacte de la Directiva de Serveis en la policia d'espectacles públics

Dr. Rafael Barranco Vela. *Catedràtic EU de Dret Administratiu.* Universidad de Granada

11.45 hores

Pausa-Cafè

Moderador: Dr. Vicenç Aguado i Cudolà. *Professor Titular de Dret Administratiu.* Acreditat Catedràtic d'Universitat. Universitat de Barcelona

12.15 hores

La incidència de la Directiva de Serveis en el medi ambient

Dr. Gerardo García-Alvarez García. *Professor Titular de Dret Administratiu.* Acreditat Catedràtic d'Universitat. Universidad de Zaragoza

13.00 hores

L'impacte de la Directiva de Serveis en el turisme.

Sr. Óscar Casanovas i Ibañez. *Professor Titular de Dret del Turisme.* EUHT-CETT adscrita a la Universitat de Barcelona

13.45 hores

Debat

DIRECCIÓ ACADÈMICA I COORDINACIÓ

Dr. Vicenç Aguado i Cudolà. *Professor Titular de Dret Administratiu.* Acreditat Catedràtic d'Universitat. Investigador principal del projecte I+D+i: "Derechos de la ciudadanía, libertad de establecimiento y prestación de servicios en la Unión Europea" DER2009-08579. Universitat de Barcelona.

Dra. Belén Noguera de la Muela. *Professora Titular de Dret Administratiu.* Directora del Departament de Dret Administratiu i Dret Processal. Universitat de Barcelona.

SECRETARIA ACADÈMICA

Sra. Alina del Carmen Nettel Barrera. *Professora de Dret Administratiu.* Universitat de Barcelona

ORGANITZEN

Equip de Recerca del Projecte R+D+i: "Drets de la ciutadania, llibertat d'establiment i prestació de serveis a la Unió Europea" ref: der2009-08579 (Ministeri de Ciència i Innovació).

Àrea de Dret Administratiu. Facultat de Dret. Universitat de Barcelona

Escola de Postgrau. Facultat de Dret. Universitat de Barcelona

Amb el suport de la Secretaria d'Universitats i Recerca. Departament d'Economia i Coneixement. Generalitat de Catalunya (expedient 2010 ARCSI-00040).

Escola d'Administració Pública de Catalunya. Generalitat de Catalunya

Lloc de celebració: Facultat de Dret de la Universitat de Barcelona. Aula Magna. Av. Diagonal, 684. 08034 Barcelona.

Informació: Escola de Postgrau, Facultat de Dret, Universitat de Barcelona. Sra. Elisenda Pérez. Tel. 934037658. escolapostgrau.dret@ub.edu

Inscripció: Públic en general: 40 €. Haurà d'enviar-se una sol·licitud d'inscripció abans del dia 4 de març a l'adreça de correu: escolapostgrau.dret@ub.edu

Estudiants de llicenciatura, diplomatura o grau, especialment Dret, Treball Social i Ciència Política i de l'Administració: 20 €

Per a realitzar la inscripció els estudiants hauran de dirigir-se a la Secretaria de la Facultat de Dret de la Universitat de Barcelona, entre el dia 7 de febrer i el 4 de març.

Certificat d'aprofitament i reconeixement de crèdits: A totes les persones inscrites se'ls lliurarà certificat d'assistència. Als estudiants, a més, se'ls reconeixeran: 1 crèdit (llicenciatura o diplomatura) ó 10 hores de reconeixement de crèdits ECTS (grau). El reconeixement del crèdit o de les hores requereix la inscripció i assistència a les sessions així com el lliurament d'un treball de tres pàgines de resum i valoració personal de les jornades.