

# LAS ELECCIONES AUTONÓMICAS DE 2012: ANDALUCÍA, ASTURIAS, GALICIA, PAÍS VASCO Y CATALUÑA.

*Dr. Francesc Pallarés*

## 1. Elecciones anticipadas

En el año 2012 se han celebrado elecciones autonómicas anticipadas en cuatro CCAA (Asturias, País Vasco, Galicia y Cataluña) además de las correspondientes por término normal de legislatura en Andalucía. Nunca se había producido tanta concentración de elecciones anticipadas en un mismo año.

La celebración anticipada de elecciones autonómicas ha sido un fenómeno que, más que poco frecuente ha tenido una distribución desigual entre las CCAA. Actualmente sólo en Canarias el Presidente de la CA no dispone de la facultad de disolución del Parlamento pues en Baleares, CA que también había quedado rezagada, también la ha incorporado en 2007. Sin embargo en la gran mayoría de CCAA, excepto las del “151” a las que se añaden posteriormente Valencia y Madrid en 1990-91, el Presidente no ha tenido el poder de disolución del Parlamento hasta el período 1997-99. Además, hasta 2006 solo en las cuatro CCAA del “151” las elecciones derivadas de una disolución anticipada abrían una nueva legislatura completa, de cuatro años. En las demás, la legislatura terminaba con la siguiente convocatoria junto a las elecciones locales no pudiéndose, además, disolver el Parlamento en el primer período de sesiones o en el último año de la legislatura, entre otras limitaciones. A partir de 2006, la Comunidad Valenciana, Baleares, Aragón, Castilla y León, Navarra y Extremadura, han eliminado las citadas limitaciones e incorporado la apertura de una legislatura completa a los efectos de la disolución, y por lo tanto la posibilidad de alterar su ritmo electoral.

De todas maneras el objetivo fundamental de una disolución anticipada es hacer frente a una específica situación política del momento en el que se plantea y no el alterar el ritmo de la convocatoria de elecciones en el futuro. Por lo tanto, si bien con limitaciones, prácticamente en todas las CCAA podían haberse producido casos de disolución anticipada desde 1999 siempre que el recorte fuera superior a un año.

En este marco, hasta el momento se han producido 15 disoluciones anticipadas: cinco en el País Vasco (1986, 2001, 2005, 2009, 2012), cuatro en Cataluña (1992, 1995, 2006, 2012) y en Galicia (1993, 2005, 2009, 2012), y una en Andalu-

cía (1996) y Asturias (2012)<sup>1</sup>. La disolución anticipada ha implicado un recorte “largo” de la legislatura de al menos 1 año (o más) en 6 de los casos, mientras que en otros 9 el recorte ha sido “corto”, adelantos de disolución de 2-5 meses.

Con la única excepción de Asturias-2012, las disoluciones han tenido lugar exclusivamente en CCAA del “151”, las únicas, por otra parte, en las que eran posibles los recortes “cortos” hasta que a partir de 2006 diversas CCAA van progresivamente asumiendo esta posibilidad.

El recorte de legislatura ha sido siempre “corto” en Galicia, mientras que los recortes “largos” se han producido en el País Vasco (2), Cataluña (2) y Andalucía (1), (además del caso reciente de Asturias). A pesar del limitado espectro histórico y territorial, puede decirse que las disoluciones en las CCAA presentan una pauta similar a la observada a nivel comparado, es decir, una mayor frecuencia de las disoluciones de recorte “corto”, al final de legislatura; que este tipo de disoluciones se ha producido muy mayoritariamente en contextos de gobierno monocolor; y que han obedecido a cálculos estratégico-electorales del partido gobernante (si bien algunas también por puro ajuste del momento electoral). Las situaciones de recorte “largo” responden en cambio a situaciones políticas complejas a las que no se ve otra vía de salida y sería un elemento adicional en la caracterización de la mayor especificidad y complejidad del proceso político y el sistema de partidos en Cataluña y el País Vasco. De todas maneras la disolución de recorte “largo” del Parlamento de Cataluña por un gobierno monocolor, si bien en minoría, y con posibilidad de apoyos alternativos en la cámara, aparece como un caso claramente excepcional en el panorama comparado.

## 2. Resultados y pautas de comportamiento

### *Participación*

Se produce un fuerte descenso de la participación (alrededor de 10-11 puntos menos) en Andalucía, Asturias y Galicia, siendo muy suave (-1) en el País Vasco. En cambio aumenta notablemente la participación en Cataluña, que aparece como caso excepcional.

El importante incremento de la participación en Cataluña en relación a 2010 debe entenderse en un contexto de gran efervescencia política a partir del auge del planeamiento soberanista en Cataluña. Ello comporta no sólo una importante movilización nacionalista catalana sino también del nacionalismo español, originando la más alta tasa de participación registrada en unas elecciones autonómicas.

En las primeras elecciones autonómicas vascas en época de crisis y con el PP ya en el gobierno central, el País Vasco presenta un nivel de participación muy parecido al de 2009. Sin embargo este mantenimiento no resulta de una estabilidad en los comportamientos individuales sino de tendencias de movilización/

---

1. El caso de Madrid en 2003 fue de disolución automática por incapacidad de formar gobierno

desmovilización de sentido contrario: por una parte, la movilización electoral de la izquierda abertzale en la ola favorable ya observada en las elecciones municipales, forales y generales de 2011, y por otra parte, la desmovilización del electorado socialista desencantado siguiendo la tendencia marcada también en las elecciones de 2011.

A diferencia de lo que había sucedido en las CCAA que celebraron elecciones en 2011, las primeras elecciones andaluzas en el período de crisis registran un notable incremento de la abstención. Dos factores enmarcan esta variación. Por una parte, al celebrarse separadamente de las elecciones generales y no coincidir con éstas, las elecciones andaluzas no se benefician del mayor incentivo movilizador que las primeras generan. Pero por otra parte si bien se registra la importante desmovilización socialista observada en todas las CCAA, el PP, a pesar de retrasar la aprobación de los presupuestos, ve desgastada su capacidad de movilización respecto a la generada antes de acceder al gobierno central.

También en Asturias se produce un fuerte descenso de la participación en unas elecciones que podrían considerarse “repetidas”, celebradas tan sólo 9 meses después de las anteriores y sin nueva alternativa a la situación que ya levó a la disolución anticipada.

En Galicia, el fuerte descenso de la participación debe situarse en la desmovilización del electorado socialista junto a la escisión del nacionalismo gallego que dejan prácticamente sin incentivos al voto a la oposición como alternativa factible de gobierno. Además, ya en el gobierno central y desgastado por los efectos de la crisis, el PP no es suficiente referente de movilización que pueda contrarrestar la desmovilización socialista, e incluso presenta su peor resultado desde 1989.

### *Orientación del voto*

En el mismo sentido que lo ocurrido en las elecciones autonómicas de 2011 en las demás CCAA, los resultados confirman la pérdida de apoyos del PSOE como respuesta de anteriores votantes a las medidas de política económica y social tomadas por el gobierno central socialista. A su vez el retroceso socialista tampoco se acompaña de una clara y homogénea mejora del PP en el mismo sentido de lo ocurrido en las elecciones autonómicas de 2011. Los PANE experimentan una evolución diversa según cada partido.

### **Visión general por CA**

En Asturias el PSOE (31,7%) vuelve a situarse como partido más votado aumentando su ventaja sobre el FAC (24,6), segunda fuerza, y ligeramente sobre el PP (21,4), que a su vez ha mejorado su resultado relativo acercándose a la formación de Álvarez Cascos. La cuarta fuerza es IU (13,7) que a pesar de avanzar queda todavía lejos de las dos opciones anteriores. Por su parte UPyD avanza ligeramente pero obtiene un reducido nivel de apoyos (3,7).

En Andalucía el PP se convierte en la primera fuerza (40,4) superando ligeramente al PSOE (39,4) quedando IU (11,3) como tercera fuerza pero muy alejada de los dos primeros partidos.

En Galicia, el PP (44,6%) renueva su condición de primera fuerza electoral manteniéndose también el PSOE como segunda fuerza (20,1) pero quedando ahora mucho más alejado del PP. En tercer lugar se sitúa ahora la coalición AGE (Alternativa Galega de Esquerda, formada por IU y la escisión del BNG) con el 13,6% de los votos, mientras el BNG queda desplazado a la cuarta posición (10%).

En el País Vasco, el PNV (34%) mantiene claramente su condición de primera fuerza quedando *EH Bildu*, la coalición de la izquierda abertzale, como segunda fuerza con importante apoyo electoral (24,5%). Por su parte el PSE (18,7) retrocede a tercera fuerza vasca, posición a la que sólo había quedado desplazado en tres anteriores ocasiones, mientras el PP (11,5) vuelve a la cuarta posición que había abandonado desde 1998. El cese de la actividad terrorista de ETA y la legalización de las candidaturas de la izquierda abertzale, abren una situación de normalización en el País Vasco que necesitará sin embargo un tiempo para consolidarse.

En Cataluña, CiU (30,4%) se mantiene como la fuerza claramente mayoritaria a pesar de experimentar un notable retroceso. En un marco de mayor fraccionamiento y volatilidad de los apoyos, se forma ahora en un segundo nivel un grupo equilibrado de opciones con el PSC (14,3) que retrocede de nuevo, el PP (13,6) que se mantiene y ERC (12,9) que avanza. Algo más alejadas, ICV (9,8) y **Ciutadans (7,5) se acercan a este grupo, mientras los planteamientos alternativos**, de izquierdas e independentistas de las CUP (Candidaturas de Unidad Popular) entran con cierta fuerza en el escenario electoral (3,4%). El avance de las opciones con los planteamientos más opuestos en el eje Cataluña-España, así como el retroceso de los más moderados, apunta una tendencia centrífuga y deja una situación de mayor polarización.

### Evolución de los apoyos electorales: perspectiva comparada

La confirmación del retroceso del PSOE, la relativa estabilidad del PP y la diversidad en la evolución de los PANE, definen los trazos generales en la evolución de las principales opciones políticas en las 5 elecciones celebradas.

El PSOE experimenta un importante descenso electoral en Andalucía, Galicia y País Vasco. En Cataluña el retroceso es menor, aunque notable, pero debe sumarse al más fuerte retroceso que ya había experimentado en 2010. En el mismo sentido debe entenderse la ligera recuperación en Asturias en relación a 2011, elecciones en las que sí experimentó el fuerte retroceso general.

El PP no experimenta variaciones importantes y mejora ligeramente la correlación de fuerzas en Andalucía, Cataluña y Asturias, mientras retrocede también ligeramente en el País Vasco y Galicia. En todos estos casos, sin embargo, el PP retrocede en el número de votos obtenidos con respecto a las últimas elecciones autonómicas, excepto en el caso de Cataluña.

Por su parte IU experimenta avances relativamente modestos en Asturias, Andalucía y Cataluña, siendo difícil de medir su avance en Galicia al estar incorporada en una coalición con la escisión del BNG y otras pequeñas fuerzas nacionalistas. En el País Vasco experimenta un ligero retroceso afectado por una escisión interna. Por lo que se refiere a UPyD, si bien experimenta ligeros avances en Asturias y Andalucía, su nivel de implantación es muy bajo en las cinco CCAA.

La evolución de los PANE es diversa tanto entre CCAA como en el interior de una misma CA. En Asturias el FAC experimenta un claro retroceso que le aleja del PSOE y queda más emparejado con el PP al que supera ligeramente. En Galicia el BNG experimenta un importante retroceso afectado por la escisión encabezada por el histórico Beiras que junto a IU forma la coalición AGE que entra con fuerza en la escena electoral gallega arrastrando un importante sector del electorado anteriormente del BNG, así como los votantes de IU y captando además una parte de las pérdidas del PSOE.

EH Bildu, candidatura de la llamada izquierda abertzale, recoge un amplio apoyo electoral, con creces su mejor resultado histórico, mientras el PNV se mantiene estable. En conjunto las fuerzas soberanistas vascas obtienen pues un apoyo electoral claramente mayoritario (casi 60%) entre el electorado, mientras los partidos de ámbito estatal (PSE, PP, UPyD) quedan en el 32%.

CiU, que había decidido el adelanto electoral en Cataluña con el objetivo exclusivo de ampliar su apoyo y alcanzar una mayoría “excepcional”, no acierta en sus previsiones y experimenta un sensible retroceso electoral. En cambio ERC y la CUP, opciones más claramente definidas como independentistas, experimentan un importante incremento en sus apoyos electorales. El notable avance del independentismo catalán tiene a su vez réplica en el también notable avance del nacionalismo español de *Ciutadans* (+4). Queda expresada así la mayor polarización centrífuga que ha experimentado la escena electoral catalana, que se complementa con los comentados retrocesos de CiU y PSC los partidos que, desde cada perspectiva, han sido tradicionalmente más moderados en el planteamiento de las relaciones entre Cataluña y España.

Por su parte el PA no se recupera y se mantiene estable en Andalucía en su muy bajo nivel de apoyos, viéndose ya superado por UPyD.

### 3. El Nivel Institucional: El “Mapa” Del Poder Autonómico

- Los resultados de las elecciones de 2012 dejan una situación parlamentaria algo más compleja que anteriormente.
  - Por una parte queda un Parlamento menos con mayoría absoluta de algún partido. Así, si bien el PP alcanza a convertirse por primera vez en el partido con mayor número de escaños en el Parlamento de Andalucía, no consigue la mayoría absoluta que sí había detentado el PSOE en la anterior legislatura. En Galicia, en cambio se mantiene y amplía la mayoría absoluta del PP, pero no aparece ninguna nueva situación de mayoría

absoluta pues en Asturias, País Vasco y Cataluña continua sin haber ninguna fuerza que alcance esta mayoría o se acerque a ella.

- Por otra parte, además de existir una mayoría absoluta menos, la configuración de mayorías plurales es algo más compleja en Cataluña y el País Vasco por la pérdida de escaños del partido mayoritario (CiU y PNV respectivamente) y al existir un mayor fraccionamiento y equilibrio de fuerzas en la representación parlamentaria, que también hacen más posibles las mayorías de bloqueo legislativo/presupuestario.
- A nivel de gobierno el PP mantiene la Presidencia (Alberto Núñez Feijóo) y el gobierno monocolor en Galicia sobre la base del mantenimiento y ampliación de su mayoría absoluta en el Parlamento gallego.

Por su parte el PSOE consigue finalmente mantener la Presidencia de la Junta de Andalucía (José Antonio Griñán), en donde ahora se forma un gobierno de coalición PSOE+IU. Además el PSOE consigue recuperar la Presidencia de Asturias (ahora con Javier Fernández) con el apoyo también de IU y el decisivo voto de UPyD, gobernando en minoría con un gabinete monocolor al no integrarse IU en el ejecutivo.

En Catalunya CiU mantiene la Presidencia (Artur Mas), pero ha visto debilitada su posición. Su evolución hacia planteamientos soberanistas y el fuerte avance de ERC le llevan a un gobierno de coalición CiU+ERC en sustitución del anterior gobierno en minoría de CiU, con frecuente apoyo externo del PP.

En el País Vasco con un Parlamento profundamente renovado por la fuerte presencia de EH Bildu y el retroceso de PSOE y PP, el PNV recupera la Presidencia de la CA (ahora con Iñigo Urkullu) con la abstención inicial de PSOE, PP y UPyD y gobernando en minoría con un gabinete monocolor.

En conjunto pues las elecciones de 2012 no un dejan un buen balance para el PP al no acceder al gobierno en Andalucía y perder influencia en Cataluña y el País Vasco. Para el PSOE el balance es agrídulce pues, a la vez que recupera la Presidencia en Asturias y mantiene la de Andalucía, pierde la del País Vasco mientras continúa retrocediendo en Cataluña. Por su parte IU mejora moderadamente y gana espacio institucional, accediendo al gobierno de coalición en Andalucía y recupera capacidad de intervención en Asturias donde ya había tenido en diversa forma entre 2003-2011.

- En una panorámica general, considerando también las elecciones de 2011, el mapa actual de los gobiernos autonómicos muestra un claro predominio del PP que gobierna en 12 CCAA, mientras el PSOE detenta la Presidencia en 2 CCAA y diferentes Partidos de Ámbito No-Estatal detentan la Presidencia en las restantes 3 CCAA.

El PP dispone de mayoría absoluta en 9 de las CCAA donde gobierna, presentando situaciones diversas la configuración de mayorías de gobierno en las tres restantes. Así, el gobierno del PP en Extremadura depende del mantenimiento de malas relaciones entre PSOE e IU ya que un eventual acuerdo entre esas formaciones implicaría la pérdida de la Presidencia y el gobierno

por parte del PP. Por su parte en Aragón el PP depende del apoyo del PAR y sólo podría ser derribado en el caso de un por ahora muy improbable acuerdo entre PSOE, PAR, ChA e IU.

El PSOE por su parte gobierna solamente en Andalucía y Asturias, sin mayoría absoluta en ninguna de ellas. En Andalucía gobierna en coalición con IU, mientras en Asturias gobierna con el apoyo de IU y el determinante apoyo del único diputado de UPyD que podría también decantar la mayoría hacia un eventual acuerdo entre PP y FAC.

En Navarra, Canarias, País Vasco y Cataluña, gobiernan partidos de ámbito no estatal. En Canarias CC continua manteniendo la Presidencia en el marco de un gobierno de coalición con el PSOE, aunque existe la posibilidad de una mayoría alternativa CC+PP. Igualmente CiU mantiene la presidencia en Catalunya en el marco de la coalición soberanista con ERC, mientras en el País Vasco gobierna el PNV en solitario y en minoría con un parlamento en donde las dos fuerzas nacionalistas ocupan los 2/3 de los escaños.

En Navarra la ruptura del acuerdo de coalición UPN-PSN deja un gobierno de UPN en clara minoría y si bien se han recompuesto en parte las relaciones entre UPN y PP, entre ambos no suman la mayoría absoluta y el gobierno no puede aprobar los presupuestos para 2013 debiendo prorrogar los anteriores. Una mayoría alternativa a UPN pasaría por un complejo acuerdo cuadrupartito que incorporaría a Bildu, escenario que el PSN no contempla. La recomposición de algún tipo de acuerdo UPN-PSN parece la única salida para evitar elecciones anticipadas. El reciente asunto de las dietas añade aún más complejidad a la situación.

- Dados los planteamientos de las fuerzas políticas, el mapa político-institucional autonómico configurado tras las elecciones de 2011-12, junto a las tendencias de evolución subyacentes, dibuja un panorama de más marcada dualidad que anteriormente.

Por una parte aquellas comunidades autónomas –la gran mayoría– cuya dinámica política responde casi exclusivamente a la competición PP-PSOE, y en una mayoría de las cuales el PP, con un planteamiento racionalizador-recentralizador de la organización autonómica en sus programas, ha consolidado y ampliado su dominio en los diferentes niveles de gobierno en el último período electoral.

Por otra parte están dos CCAA, País Vasco y Cataluña, en las que tanto el PP como el PSOE han perdido capacidad de condicionar el gobierno y la política y en las que los planteamientos soberanistas o de mayor demanda autonómica son claramente mayoritarios.

Si bien esta dualidad no es nueva, el proceso político reciente y los resultados electorales muestran un alejamiento progresivo de la dinámica política de estas CCAA de la pauta dominante en el resto de CCAA.

La necesaria reflexión para racionalizar y mejorar la organización territorial del poder político en España debe encontrar fórmulas para la integración efectiva de estas realidades crecientemente diferenciadas. En otro caso...

**Anexo****Resultados de las Elecciones Autonómicas en 2012**

ASTURIAS		2012	Variación Aut. 2011	2012	Variación Aut. 2011
Electores	989.732				
Votantes	503.395	51,1%	(-10,6)		
	votos	% s/votantes		Diputados	
PSOE	161.159	31,7	(+2,3)	17	(+2)
FAC	124.518	24,6	(-4,6)	12	(-4)
PP	108.091	21,4	(+1,7)	10	(=)
IU	69.118	13,7	(+3,5)	5	(+1)
UPyD	18.801	3,7	(+1,4)	1	(+1)

Fuente: BOPA, 121, 26-5-2012.

ANDALUCÍA		2012	Variación Aut. 2008	2012	Variación Aut. 2008
Electores	6.392.620				
Votantes	3.885.137	60,8	(-11,9)		
	votos	% s/votantes		Diputados	
PP	1.570.833	40,4	(+2,2)	50	(+3)
PSOE	1.527.923	39,3	(-8,8)	47	(-9)
IU	438.372	11,3	(+4,3)	12	(+6)
UPyD	129.407	3,3	(+2,7)	—	—
PA	96.770	2,5	(-0,2)	—	—

Fuente: BOJA, 74, 17-4-2012.

País Vasco		2012	Variación Aut. 2009	2012	Variación Aut. 2009
Electores	1.775.751				
Votantes	1.135.568	63,1	(-0,8)		
	votos	% s/votantes		Diputados	
EAJ-PNV	384.766	33,9	(-0,9)	27	(-3)
EH Bildu	277.923	24,5	(+24,5)	21	(+21)
PSE-EE	212.809	18,7	(-9,0)	16	(-9)
PP	130.584	11,5	(-1,2)	10	(-3)
IU-LV	30.318	2,7	(-0,5)	0	(-1)
UPyD	21.539	1,9	(=)	1	(=)
Aralar	—	—	(-5,0)	—	(-4)
EA	—	—	(-3,3)	—	(-1)
Nulos	9.168	0,8	(-8,0)		

BOPV, 223, 19-11-2012.

GALICIA		2012	Variación Aut. 2009	2012	Variación Aut. 2009
Electores	2.697.717				
Votantes	1.481.379	54,9	(-9,3)		
	votos	% s/votantes		Diputados	
PP	661.281	44,6	(-1,7)	41	(+3)
PSG-PSOE	297.584	20,1	(-10,6)	18	(-7)
AGE(EU-ANOVA)	200.828	13,6	(+12,6)	9	(+9)
BNG	146.027	9,9	(-6,0)	7	(-5)
UPyD	21.335	1,4	(=)	—	—

Fuente: DOG, 212, 7-11-2012.

CATALUÑA		2012	Variación Aut. 2010	2012	Variación Aut. 2010
Electores	5.413.868		(+9,8)		
Votantes	3.668.310	67,8			
	votos	% s/votantes		Diputados	
CiU	1.116.259	30,4	(-7,8)	50	(-12)
PSC	524.707	14,3	(-4,0)	20	(-8)
ERC	498.124	13,6	(+6,7)	21	(+11)
PP	471.681	12,9	(+0,6)	19	(+1)
ICV-EUiA	359.705	9,8	(+2,5)	13	(+3)
Ciudadans	275.007	7,5	(+4,1)	9	(+6)
CUP	126.435	3,4	(+3,4)	3	(+3)
PxC	60.107	1,6	(-0,9)	—	—
SI	46.838	1,3	(-2,0)	—	(-4)

Fuente: DOGC, 6307, 4-02-2013.